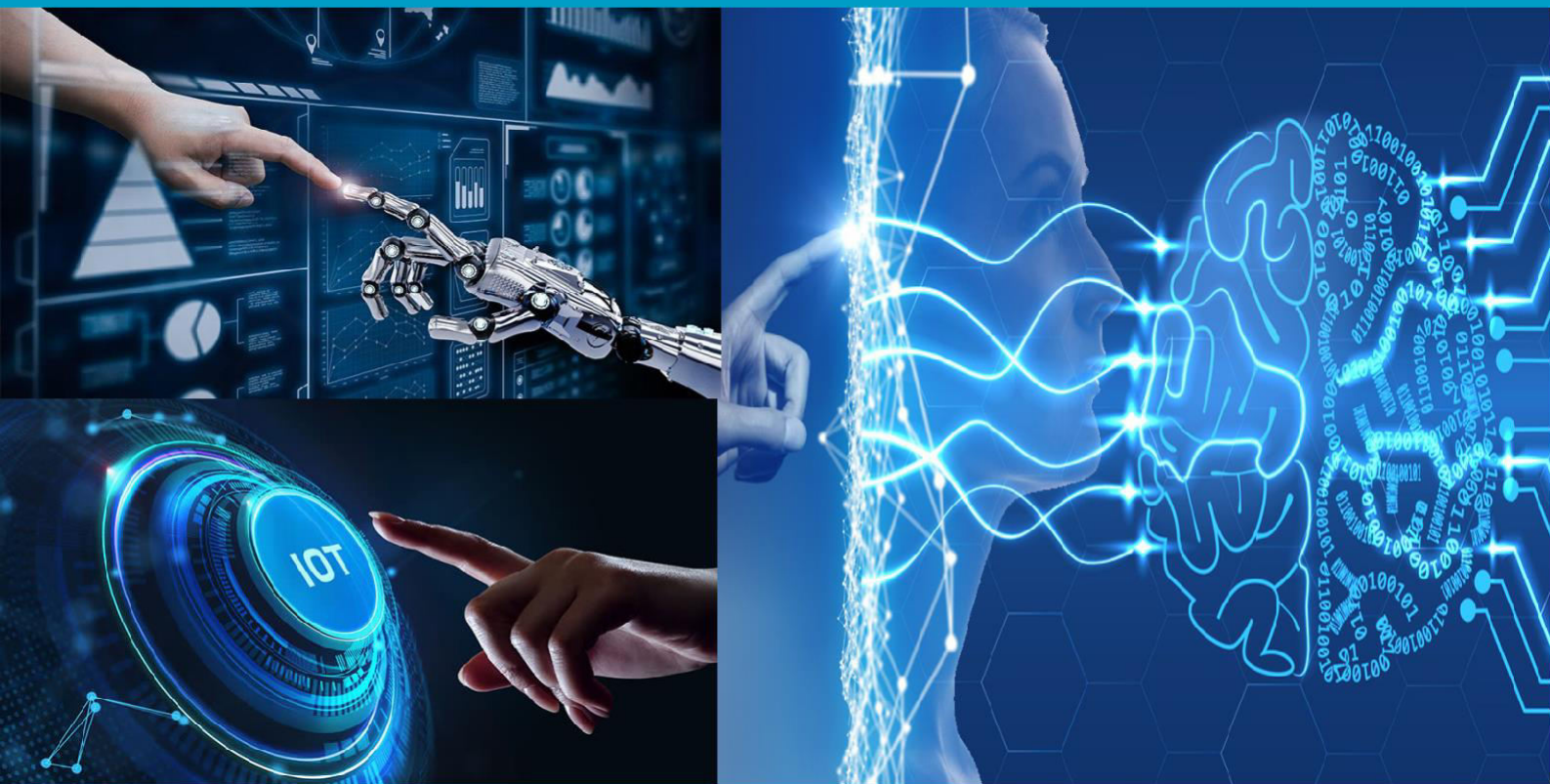




INTERNATIONAL JOURNAL OF MULTIDISCIPLINARY RESEARCH

IN SCIENCE, ENGINEERING, TECHNOLOGY AND MANAGEMENT

Volume 9, Issue 11, November 2022



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
INDIA

Impact Factor: 7.580



+91 99405 72462



+9163819 07438



ijmrsetm@gmail.com



www.ijmrsetm.com



सहकारी बैंक और भूमि विकास बैंक में नाबार्ड की साख नीतियों का वित्तीय विश्लेषण

Dr. Geeta Nai

Assistant Professor, Dept. of Commerce, J.B. Shah Girls P.G. College, Jhunjhunu, Rajasthan, India

सार

नाबार्ड के मुख्यतः तीन कार्यक्षेत्र हैं - वित्तीय, विकासात्मक और पर्यवेक्षी - जिनके माध्यम से वह ग्रामीण अर्थव्यवस्था के लगभग हर पहलू में योगदान कर रहा है। इनके अंतर्गत उसके विभिन्न दायित्व हैं - पुनर्वित्त सहायता उपलब्ध कराना, ग्रामीण आधारभूत संरचनाओं का निर्माण करना, जिला स्तरीय ऋण योजनाएँ तैयार करना, बैंकिंग उद्योग को ऋण वितरण के लक्ष्य प्राप्त करने के लिए दिशानिर्देश देना और प्रेरित करना, सहकारी बैंकों तथा क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों का पर्यवेक्षण करना और श्रेष्ठ बैंकिंग पद्धतियों विकसित करने में उनकी मदद करना तथा उन्हें सीबीएस प्रणाली में शामिल होने में सहायता देना, ग्रामीण विकास के लिए नई योजनाएँ तैयार करना, भारत सरकार की विकास योजनाएँ कार्यान्वित करना, हस्तशिल्प कारीगरों को प्रशिक्षण प्रदान करना और उन्हें अपने उत्पादों की बिक्री के मंच उपलब्ध कराना।

परिचय

नाबार्ड ने वर्ष 2020-21 के दौरान अल्पावधि और दीर्घावधि वित्तपोषण के लिए बैंकों को क्रमशः ₹1,30,964 करोड़ और ₹92,786 करोड़ संवितरित किए। नाबार्ड पुनर्वित्त के माध्यम से सहकारी बैंकों और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों को उत्पादन, विपणन और अधिप्रापण गतिविधियों के लिए पुनर्वित्त के रूप में ऋण और अग्रिम प्रदान करता है। इसकी चुकौती मांग किए जाने पर अथवा निर्धारित अवधि (अधिकतम 12 महीने) की समाप्ति पर की जाती है। अल्पावधि पुनर्वित्त प्रावधान का मूल प्रयोजन बैंकों के संसाधनों में वृद्धि करना और आधार स्तरीय ऋण प्रवाह को बेहतर करना है।¹ नाबार्ड विभिन्न संस्थाओं को उनके संसाधनों में वृद्धि के लिए दीर्घावधि और अल्पावधि पुनर्वित्त प्रदान करता है ताकि किसानों और ग्रामीण कारीगरों आदि की निवेश संबंधी गतिविधियों को सहायता प्रदान करने के लिए पर्याप्त ऋण प्रदान किया जा सके। वित्तीय संस्थाओं द्वारा किसानों को फसल उत्पादन के लिए फसल ऋण दिए जाते हैं जिससे देश में खाद्यान्न सुरक्षा सुनिश्चित की जाती है। वर्ष 2020-21 के दौरान नाबार्ड ने सहकारी बैंकों और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों को मौसमी कृषि परिचालनों के लिए ₹95,731 करोड़ और मौसमी कृषि परिचालनों से इतर परिचालनों के लिए ₹11,733 करोड़ संवितरित किए। नाबार्ड ने लघु वित्त बैंकों (एसएफबी) को सहायता देने के लिए एक नई सुविधा भी आरंभ की है और इस सुविधा के अंतर्गत पूर्वोत्तर क्षेत्र के लघु वित्त बैंक (एसएफबी) को ₹49 करोड़ की अल्पावधि पुनर्वित्त सहायता प्रदान की गई।² नाबार्ड की दीर्घावधि पुनर्वित्त व्यवस्था के तहत वित्तीय संस्थाओं को कृषि और कृषीतर क्षेत्रों की विभिन्न गतिविधियों के लिए ऋण उपलब्ध कराया जाता है जिसकी अवधि 18 माह से 5 से अधिक वर्ष तक होती है। वर्ष 2020-21 के दौरान, नाबार्ड ने वित्तीय संस्थाओं को ₹92,786 करोड़ की राशि संवितरित की। कोविड के पश्चात् ग्रामीण क्षेत्रों में होने वाले प्रवासन के मुद्दे का समाधान करने और कृषि तथा ग्रामीण क्षेत्र को बढ़ावा देने के लिए नाबार्ड ने 4 विशेष पुनर्वित्त योजनाओं नामतः एमएससी के रूप में पैक्स के लिए योजना, वाटरशेड साथ ही वाडी परियोजना क्षेत्रों के लाभार्थियों के लिए योजना, जल, स्वच्छता और आरोग्य (वांश) के लिए योजना और सूक्ष्म खाद्य प्रसंस्करण गतिविधियों के लिए योजना का आरंभ किया।

नाबार्ड ने विशेष रूप से सहकारी बैंकों (राज्य सहकारी बैंकों और राज्य सहकारी कृषि और ग्रामीण विकास बैंकों) तथा क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों (आरआरबी) के लिए कृषि गतिविधियों में निवेश ऋण के लिए दीर्घावधि पुनर्वित्त सहायता प्रदान करने हेतु भारत सरकार ने नाबार्ड में एलटीआरसीएफ की स्थापना की।³ लॉकडाउन के दौरान किसानों को फसल कटाई और उत्पादन संबंधी गतिविधियों के लिए अबाधित ऋण प्रवाह को सुनिश्चित करने के लिए नाबार्ड ने सहकारी बैंकों को ₹16800 करोड़, क्षेत्रीय बैंकों को ₹6700 करोड़ और एनबीएफसी-एमएफआई को ₹2000 करोड़ की राशि संवितरित की जिसकी वजह से भारत ने लॉकडाउन के दौरान भी कृषि उत्पादन में उत्कृष्ट प्रदर्शन किया। नाबार्ड ने ₹500 करोड़ से कम आस्तियों वाले एनबीएफसी-एमएफआई को ₹1567 करोड़ की अतिरिक्त विशेष चलनिधि सहायता (एसएलएफ) प्रदान की। कोविड-19 महामारी के कारण जिन रासकृग्रावि बैंकों को चलनिधि की कमी का सामना करना पड़ा उन पात्र रासकृग्रावि बैंकों को एसएलएफ प्रदान की गई थी। 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार इस ऋण सुविधा के अंतर्गत 5 राज्यों में रासकृग्रावि बैंकों को ₹908.16 करोड़ की राशि संवितरित की गई। भारतीय रिज़र्व बैंक ने ग्रामीण आधारभूत संरचना निर्माण की परियोजनाओं में सहायता के लिए वर्ष 1995-96 में नाबार्ड में ग्रामीण आधारभूत संरचना विकास निधि की स्थापना की थी जिसका स्रोत था अनुसूचित वाणिज्यिक बैंकों द्वारा प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्र को ऋण वितरण हेतु निर्धारित लक्ष्य में कमी की राशि। इसके तहत नाबार्ड ने 2020-21 के दौरान ₹29,193 करोड़ की राशि



संवितरित की. आज देश में ग्रामीण आधारभूत संरचना हेतु निधीयन में आरआईडीएफ बहुत बड़ा योगदान है.⁴ दीर्घावधि सिंचाई निधि (एलटीआईएफ) की घोषणा 2016-17 के केंद्रीय बजट में की गई थी. इसका प्रयोजन था दिसंबर 2019 तक 18 राज्यों की 99 चयनित मध्यम और बड़ी सिंचाई परियोजनाओं को एक अभियान चलाकर तेजी से पूरा करना. इसके बाद भारत सरकार ने एलटीआईएफ के तहत चार अन्य परियोजनाओं के वित्तपोषण का अनुमोदन किया है, नामतः - आंध्र प्रदेश में पोलावरम परियोजना, बिहार और झारखंड में उत्तर कोयल परियोजना, पंजाब की सरहिंद और राजस्थान फीडर रीलाइनिंग परियोजना, पंजाब में शाहपुर कंडी बांध परियोजना. इन परियोजनाओं के समन्वय और उन्हें पूरा करने में सहयोग प्रदान करने के लिए जल शक्ति मंत्रालय (एमओजेएस) को नोडल मंत्रालय बनाया गया है. दिसंबर 2019 के बाद और 31 मार्च 2021 तक अथवा योजना को जारी रखने के लिए अनुमति प्रदान की गई है जो भी पहले हो उस अवधि तक भारत सरकार ने एलटीआईएफ के अंतर्गत निधीयन की व्यवस्था को अनुमोदन प्रदान किया है. वर्ष 2020-21 के दौरान ₹2,461.84 करोड़ की राशि मंजूर की गई और ₹7761.20 करोड़ की राशि संवितरित की गई थी. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार एलटीआईएफ के अंतर्गत संचयी रूप से ₹84,326.60 करोड़ की राशि मंजूर की गई और ₹52,479.71 करोड़ की राशि जारी की गई. भारत सरकार ने योजना के अंतर्गत निधियां जारी करने की अवधि 30 सितंबर 2021 तक बढ़ा दी है. 2020-21 के दौरान नाबार्ड ने पीएमएवाई-जी के अंतर्गत राष्ट्रीय ग्रामीण आधारभूत संरचना विकास एजेंसी (एनआरआईडीए) को ₹20,000 करोड़ की राशि मंजूर की तथा ₹19,999.80 करोड़ की राशि संवितरित की. 31 मार्च 2021 की स्थिति में एनआरआईडीए को मंजूर संचयी राशि ₹61,975 करोड़ थी जिसमें से ₹48,819.03 करोड़ की राशि जारी की जा चुकी है. यह वित्तीय सहायता पीएमएवाई-जी के तहत प्रदान की गई है जिसका उद्देश्य है वर्ष 2021 तक कच्चे और जीर्ण-शीर्ण मकानों में रहने वाले लोगों सहित सभी बेघर परिवारों को बुनियादी सुविधाओं से युक्त पक्के मकान उपलब्ध करवाना.⁵ 2019-20 से नाबार्ड में ₹5,000 करोड़ की समूह निधि के साथ सूक्ष्म सिंचाई निधि संचालित की गई. इस निधि का उद्देश्य राज्य सरकारों को सूक्ष्म सिंचाई के अंतर्गत अधिकाधिक परियोजनाओं को शामिल करने के लिए अतिरिक्त संसाधनों के संग्रहण में सहायता करना और पीएमकेएसवाई-पीडीएमसी के प्रावधानों के दायरे से बाहर किए गए काम को प्रोत्साहित करना है. इस कार्य के लिए नोडल मंत्रालय कृषि और किसान कल्याण मंत्रालय (एमओए और एफडबल्यू), भारत सरकार है. नाबार्ड ने 2020-21 के दौरान एमआईएफ के अंतर्गत ₹1,128.60 करोड़ की राशि मंजूर की और ₹1,827.47 करोड़ की राशि जारी की. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार, संचयी रूप से ₹3,970.17 करोड़ की राशि मंजूर की गई और ₹1,827.47 करोड़ की राशि जारी की गई.

नाबार्ड आधारभूत संरचना सहायता (नीडा) के तहत ग्रामीण आधारभूत संरचना के वित्तपोषण के लिए सार्वजनिक क्षेत्र की सुप्रबंधित संस्थाओं को लचीला दीर्घकालिक ऋण प्रदान किया जाता है. कृषि आधारभूत संरचना, ग्रामीण कनेक्टिविटी, नवीकरणीय ऊर्जा, विद्युत संचार, पेयजल और स्वच्छता, और अन्य सामाजिक और वाणिज्यिक आधारभूत संरचना परियोजनाओं को नीडा के तहत वित्तपोषित किया जाता है. कॉर्पोरेट्स/ कंपनियों, सहकारी संस्थाओं जैसी पंजीकृत संस्थाओं द्वारा कार्यान्वित की जाने वाली सार्वजनिक-निजी भागीदारी (पीपीपी) परियोजनाओं और गैर-पीपीपी परियोजनाओं को शामिल करने से नीडा के तहत वित्तपोषण का दायरा और व्यापक हो गया है. नीडा के तहत वित्तपोषण के विषय क्षेत्र में राज्य सरकारों को ऑफ-बजट और ऑन-बजट उधार देनल शामिल है जिससे राज्य सरकारों की बजट संबंधी बाध्यताएं कम हो जाती हैं.⁶ वर्ष 2020-21 के दौरान, नीडा के तहत 19 ऋण प्रस्तावों के माध्यम से ₹22,767.75 करोड़ के सावधि ऋण को मंजूरी दी गई जिसमें 08 सिंचाई परियोजनाओं (60.9% ₹13,864.98 करोड़), 4 पेयजल परियोजनाओं (21.66%, ₹4,931.52 करोड़), 03 संचार परियोजनाओं (3.93%, ₹893.68 करोड़) और ग्रामीण कनेक्टिविटी (5.09%, ₹1158.53 करोड़), ग्रामीण आवासन (3.48%, ₹792.44 करोड़), मल-निकास (0.28%, ₹64.87 करोड़) और संचार व्यवस्था क्षेत्र (4.06%, ₹1061.73 करोड़) प्रत्येक के लिए 1 परियोजना को शामिल किया गया था.

विचार-विमर्श

नाबार्ड जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों द्वारा विभिन्न प्रयोजनों के लिए ऋण वितरण के लिए राज्य सहकारी बैंकों को पुनर्वित्त सहायता प्रदान करता है. जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों को प्रत्यक्ष पुनर्वित्त सहायता की संकल्पना एक अतिरिक्त ऋण सुविधा के रूप में की गई थी ताकि वे ऋण वितरण में विविधीकरण कर सकें और लाभ अर्जक पोर्टफोलियो के माध्यम से अपनी आय बढ़ा सकें. यह ऋण सीमा सुशासित और वित्तीय रूप से सुदृढ़ जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों को मंजूर की जाती है जिन्हें नाबार्ड के नवीनतम निरीक्षण में 'ए' या 'बी' श्रेणी प्राप्त हो. ऋण के पात्र प्रयोजनों में कार्यशील पूंजी, कृषि उपकरणों तथा अन्य उत्पादक आस्तियों की मरम्मत, उत्पाद का भंडारण/ ग्रेडिंग/ पैकेजिंग, विपणन गतिविधियां, कृषीतर गतिविधियां आदि शामिल हैं. यह सीमा नकद ऋण की प्रकृति की होती है जो मंजूरी की तिथि से 1 वर्ष की अवधि के लिए परिचालन में रहती है. यह सीमा बैंकों की विशिष्ट अपेक्षाओं की पूर्ति के लिए 3 माह की अवधि के लिए भी उपलब्ध रहती है.⁷ वर्ष 2020-21 के दौरान, डीआरए के तहत की गई मंजूरीयों में 33% की वृद्धि दर्ज की गई अर्थात् वित्तीय वर्ष 2019-20 में ₹8,932 करोड़ की राशि के समक्ष वित्तीय वर्ष 2020-21 में ₹11,890 करोड़ की राशि मंजूर की गई. डीआरए के तहत संवितरणों में 20% की कमी आई अर्थात् वित्तीय वर्ष 2019-20 के दौरान ₹9,200 करोड़ के समक्ष वित्तीय वर्ष 2020-21 के दौरान ₹7,373.49 करोड़ का संवितरण किया गया. महासंघों को ऋण सुविधा के तहत कृषि जिनसे



के विपणन, निविष्टियों की आपूर्ति तथा मूल्य और आपूर्ति श्रृंखला के प्रबंधन हेतु राज्य सरकार की संस्थाओं, जैसे कृषि विपणन महासंघ, सिविल सप्लाय, डेरी सहकारिताओं, मिल्क यूनियनों अथवा महासंघों, अल्पावधि ऋण सहायता प्रदान की जाती है। इस सुविधा के तहत खाद्यान्न, दलहन और तिलहन के साथ-साथ अन्य कृषि जिनसे जैसे दूध की अधिप्राप्ति के लिए ऋण सहायता प्रदान की जाती है। यह सुविधा कृषि जिनसे जैसे बीज और खाद की अधिप्राप्ति और विपणन के लिए भी उपलब्ध है। यह सुविधा 12 माह के लिए अल्पावधि ऋण के रूप में या एजेंसियों की विशिष्ट आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु 3 माह के लिए अति अल्पावधि ऋण उपलब्ध कराया जाता है।⁹ वर्ष 2020-21 के दौरान, सीएफएफ के तहत की गई मंजूरीयों में 60% की वृद्धि दर्ज की गई अर्थात् वित्तीय वर्ष 2019-20 में ₹25,071 करोड़ की राशि के समक्ष वित्तीय वर्ष 2020-21 में ₹40,160 करोड़ की राशि मंजूर की गई। 14 एजेंसियों को यह सुविधा मंजूर की गई जिनमें से 07 एजेंसियां नई क्लाइंट थीं। जिन नई गतिविधियों को वित्तपोषण प्रदान किया गया है उनमें बीज प्रसंस्करण और मोटे अनाजों की खरीद शामिल हैं। सीएफएफ के तहत संवितरणों में 29% की वृद्धि हुई अर्थात् वित्तीय वर्ष 2019-20 के दौरान ₹37,206.56 करोड़ के समक्ष वित्तीय वर्ष 2020-21 के दौरान ₹47,852.62 करोड़ का संवितरण किया गया। 31 मार्च 2020 की स्थिति के अनुसार, ₹12,123.24 करोड़ की राशि के समक्ष 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार ₹20,038.21 करोड़ की राशि बकाया है जो 65% की वृद्धि दर्शाती है। सीएफएफ के अंतर्गत 5 वर्षों की मंजूरीयों, संवितरणों और बकाया का सीएजीआर क्रमशः 45%, 47% और 32% है। केंद्रीय बजट 2017-18 में की गई घोषणा के अनुरूप, भारत सरकार ने नाबार्ड में एक डेयरी प्रसंस्करण और आधारभूत संरचना विकास निधि (डीआईडीएफ) का सृजन किया, जिसकी समूह निधि ₹8,004 करोड़ है। इस राशि का उपयोग पांच वर्ष की अवधि में किया जाएगा। योजना के उद्देश्य हैं दूध प्रसंस्करण और मूल्यवर्धन के लिए आधुनिकीकरण करना और आधारभूत संरचना में वृद्धि करना ताकि प्राथमिक उत्पादकों को इष्टतम मूल्य की प्राप्ति सुनिश्चित की जा सके। इस निधि के अंतर्गत कार्यान्वयन अवधि के दौरान प्रतिदिन 12.6 मिलियन लीटर अतिरिक्त दुग्ध प्रसंस्करण क्षमता, प्रतिदिन 210 मिलियन टन दूध पावडर प्रसंस्करण क्षमता और अन्य आधारभूत संरचना सुविधाओं के निर्माण की परिकल्पना की गई है।¹⁰ वित्तीय वर्ष 2020-21 के दौरान, राष्ट्रीय डेयरी विकास बोर्ड (एनडीडीबी) (6 दुग्ध संघ) और एनसीडीसी (03 दुग्ध संघ) को ₹943.61 करोड़ राशि की मंजूरी की गई थी। वर्ष के दौरान कुल ₹120.70 करोड़ का संवितरण किया गया। मत्स्यपालन तथा जलचरपालन आधारभूत संरचना विकास निधि (एफआईडीएफ) केंद्रीय बजट 2017-18 में की गई घोषणा के अनुरूप, भारत सरकार ने नाबार्ड में एक मत्स्यपालन तथा जलचरपालन आधारभूत संरचना विकास निधि (एफआईडीएफ) का सृजन किया है जिसकी समूह निधि ₹7,522.48 करोड़ है। इस राशि का उपयोग पांच वर्ष की अवधि में किया जाएगा। नाबार्ड राज्य सरकारों के माध्यम से विभिन्न सुविधाओं हेतु सार्वजनिक आधारभूत संरचना घटकों के लिए ₹2,600 करोड़ की राशि का निधीयन करेगा। इन गतिविधियों में फिशिंग हार्बर, फिश लैंडिंग सेंटर, आधुनिक राज्य मत्स्य बीज फार्म, आधुनिक मछली बाजार, रोग डायग्नोस्टिक लैब, एकाटिक कारीन्टाइन सुविधाएँ और प्रशिक्षण आधारभूत संरचना शामिल हैं।

वर्ष 2020-21 के दौरान एफआईडीएफ के अंतर्गत ₹193.77 करोड़ का कुल संवितरण किया गया।¹⁰ नाबार्ड ने ₹15,000 करोड़ की प्रारम्भिक समूह निधि के साथ "राज्य सरकारों को ग्रामीण आधारभूत संरचना सहायता" नामक नए उत्पाद का शुभारंभ किया है। आरआईएस के अंतर्गत नाबार्ड पूर्वी क्षेत्र की राज्य सरकारों को ग्रामीण आजीविका को बढ़ावा देने के लिए आधारभूत संरचना के निर्माण हेतु वित्तीय सहायता प्रदान करेगा जो 5-ज दृष्टिकोण – जन (मानव), जल (पानी), जमीन (भूमि), जानवर (पशुधन) और जंगल (वन) पर आधारित होगी। भारत सरकार ने देश में कृषि वस्तुओं के लिए वैज्ञानिक भंडारागार की आधारभूत संरचना आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए ऋण सहायता उपलब्ध कराने के प्रयोजन से वर्ष 2013-14 में ₹5,000 करोड़ की समूह निधि के साथ नाबार्ड में भंडारागार आधारभूत संरचना निधि का सृजन किया। 31 मार्च 2021 की स्थिति में इसके तहत ₹7,620.69 करोड़ का संचयी संवितरण किया गया।

क्लस्टर आधार पर संगठित क्षेत्र में खाद्य प्रसंस्करण उद्योगों को बढ़ावा देने के उद्देश्य से भारत सरकार ने ₹2,000 करोड़ की समूह निधि के साथ 2014-15 में नाबार्ड में खाद्य प्रसंस्करण निधि (एफपीएफ) स्थापित की। नाबार्ड ने 2020-21 के दौरान 7 कृषि प्रसंस्करण क्लस्टरों और 5 एकल खाद्य प्रसंस्करण इकाइयों की स्थापना के लिए ₹116.4 करोड़ के ऋण की मंजूरी दी। संचयी रूप से, इस निधि के तहत 31 मार्च 2021 तक 12 मेगा फूड पार्क (एमएफपी) परियोजनाओं, 10 कृषि प्रसंस्करण क्लस्टरों और 10 खाद्य प्रसंस्करण इकाइयों के लिए ₹701.18 करोड़ के संचयी ऋण की मंजूरी दी जा चुकी है। वर्ष के दौरान, ₹53.24 करोड़ की राशि का संवितरण किया गया जिसके साथ मंजूर परियोजनाओं के अंतर्गत कुल संचयी संवितरण ₹409.38 करोड़ हो गया।⁹ नाबार्ड ने वेब आधारित कृषि-भंडारण व्यवस्था के निर्माण की जिम्मेदारी उठाई जो न केवल आधारभूत संरचना के विवरणों को कैप्चर करती है परंतु भू-स्थानिक निर्देशांक को भी कैप्चर करती है। भंडारागारों (सूखे और गीले) की जिओ-टैगिंग की परियोजना प्रायोगिक आधार पर दो राज्यों (हरियाणा और तमिलनाडु) में आरंभ की गई थी और यह कार्य परामर्श का कार्य करने वाली हमारी सहायक संस्था नैबकॉन्स ने किया। इस दौरान केंद्रीय बजट 2020 में 2021 तक किसानों की आय को दोगुना करने के लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए 16 बिन्दुओं की कार्य-योजना निर्धारित की गई जिसमें नाबार्ड द्वारा कृषि-भंडारणों, शीत भंडारणों, रेफर वैन सुविधाओं की मैपिंग और जिओ-टैगिंग की प्रक्रिया शामिल है। इसके परिणामस्वरूप यह अध्ययन अखिल भारतीय स्तर पर किया जाएगा और इसे भारत सरकार द्वारा प्राथमिकता दी जा रही है। नवंबर 2020 में यह प्रक्रिया आरंभ की गई और जून 2021 तक इस प्रक्रिया को पूरा किया जाना अपेक्षित है।⁸



जिओ-टैगिंग के कार्य की प्रगति निम्नानुसार है :

एण्ड्रोइड और आईओएस समर्थित दोनों प्रकार के उपकरणों के लिए फार्मर्स एप (किसान भंडार) विकसित किया गया है जिसका उपयोग किसानों/ व्यापारियों/ उत्पादकों द्वारा अपने इलाके में जिओ-टैगिंग की जा चुकी आस्तियों की पहचान करने के लिए किया जाएगा. भारत सरकार द्वारा इस एप का शुभारंभ किया जाएगा और तत्पश्चात् उपयोगकर्ता गूगल प्ले स्टोर और एपल स्टोर से इसे डाउनलोड कर सकते हैं. वित्तीय वर्ष 2020-21 के लिए 31 मार्च, 2020 की स्थिति में बैंकों/ अन्य संस्थानों की वित्तीय स्थिति के संदर्भ में 302 सांविधिक निरीक्षण और 9 स्वेच्छिक निरीक्षण निर्धारित किए गए थे जिनका विवरण निम्नानुसार है: - निर्धारित और संचालित निरीक्षण – 2020-21⁷ 31 मार्च 2021 तक संचयी रूप से 3401 वाटरशेड विकास परियोजनाओं को मंजूरी दी गई जिनके तहत 23.43 लाख हेक्टेयर का क्षेत्र कवर किया गया. 1,914 वाटरशेड परियोजनाएँ सफलतापूर्वक पूरी कर ली गई हैं. इन सभी कार्यक्रमों के लिए ₹2,389.51 करोड़ की प्रतिबद्धता थी जिसमें से ₹1,902.46 करोड़ का संवितरण किया जा चुका है. नाबार्ड द्वारा वर्ष 2003-04 में अपने लाभ में से ₹50 करोड़ समूह निधि के साथ का जनजाति विकास कार्यक्रम की स्थापना की गई. 31 मार्च 2021 तक इसके तहत 835 परियोजनाएँ मंजूर की गई हैं जिनसे 5.33 लाख एकड़ क्षेत्र में फैले 5.60 लाख परिवार लाभान्वित हुए हैं. इन परियोजनाओं के तहत संचयी मंजूरीयों और संवितरण की राशि क्रमशः ₹2,378 और ₹1,688 लाख है. अडाप्टेशन फंड के तहत, छह परियोजनाओं और दो रेडिनेस ग्रांट के लिए संचयी रूप से 9.94 मिलियन अमेरिकी डॉलर (₹60.95 करोड़) की राशि मंजूर की गई है. नाबार्ड ने ग्रीन क्लाइमेट फंड के तहत 134.35 मिलियन अमेरिकी डॉलर (₹ 915.6 करोड़) के कुल परिव्यय वाली दो परियोजनाओं को मंजूरी दी है. वित्तीय वर्ष 2020-21 के अंत तक हमने एनएएफसीसी के अंतर्गत संचयी रूप से ₹847 करोड़ की 30 परियोजनाएँ मंजूर की हैं. नाबार्ड ने जलवायु परिवर्तन निधि के अंतर्गत वर्ष 2020-21 के दौरान जलवायु परिवर्तन के परिणामों से निपटने, अनुकूलन और शमन के उपायों, जागरूकता निर्माण, ज्ञान को साझा करने और संधारणीय विकास के लिए की जाने वाली गतिविधियों के संवर्धन और सहयोग के लिए ₹ 0.97 करोड़ की राशि संवितरित की.⁶ प्राकृतिक संसाधन प्रबंधन पर अम्ब्रेला कार्यक्रम के तहत संचयी रूप से देश के 10 प्रमुख प्राकृतिक संसाधन प्रबंध क्षेत्रों के लिए 334 परियोजनाएँ मंजूर की गई हैं जिनके लिए ₹45.38 करोड़ की अनुदान सहायता सहित ₹738.55 करोड़ की वित्तीय सहायता मंजूर की गई है. 31 मार्च 2021 तक ₹31.54 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ संचयी संवितरण की राशि ₹577.22 करोड़ थी. बैंकिंग सेवाओं के लिए मांग उत्पन्न करने तथा आधार स्तर पर पर भुगतान/ स्वीकरण की आधारभूत संरचनाओं की स्थापना के फलस्वरूप 31 मार्च 2021 तक वित्तीय समावेशन निधि (एफआईएफ) के तहत कार्यान्वित विभिन्न योजनाओं के लिए संचयी मंजूरीयों की राशि ₹4,592.81 करोड़ तथा संवितरण की राशि ₹2,527.67 करोड़ थी. वित्तीय समावेशन के अंतर्गत मांग और पूर्ति में अंतर को पूरा करने के उद्देश्य से क्षेत्रीय भिन्नताओं को दूर करने तथा पूरे देश में समुचित और समावेशी वित्तीय समावेशन हासिल करने के लिए 2019 से एक विभेदीकृत रणनीति अपनाई गई. इसके तहत 358 विशेष फोकस वाले जिलों में 90% की बढ़ी हुई दर से अनुदान सहायता उपलब्ध कराई गई. इन विशेष फोकस जिलों में आकांक्षी जिले, वामपंथी उग्रवाद से प्रभावित जिले, ऋण की कमी वाले जिले, लक्षद्वीप, अंडमान और निकोबार द्वीपसमूह तथा पहाड़ी और पूर्वोत्तर राज्यों में स्थित जिले शामिल हैं.⁵ नाबार्ड ने 1992 में स्वयं सहायता समूह-बैंक सहबद्धता कार्यक्रम (एसएचजी-बीएलपी) शुरू किया था. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार इसमें लगभग 112.23 लाख स्वयं सहायता समूह और देश के लगभग 13.5 करोड़ ग्रामीण परिवारों का सशक्तीकरण किया गया. लगभग 28.87 लाख समूहों ने 2020-21 के दौरान विभिन्न बैंकों से ₹58070 करोड़ की ऋण सहायता प्राप्त की जिससे प्रति समूह औसत ऋण ₹2.01 लाख हो गया है. 2020-21 के दौरान बैंकों द्वारा 41.30 लाख संयुक्त देयता समूहों का संवर्धन और वित्तपोषण किया गया. ई-शक्ति परियोजना स्वयं सहायता समूहों को डिजिटाइज़ करने के उद्देश्य से 15 मार्च 2015 को 02 जिलों में प्रायोगिक रूप से शुरू की गई. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार 12.33 लाख स्वयं सहायता समूहों से संबंधित आंकड़ों को ई-शक्ति पोर्टल पर अपलोड किया गया जिसमें 281 जिलों के 1.67 लाख गांवों के 140.91 लाख सदस्य शामिल हैं. इस परियोजना ने पोर्टल में इन बिल्ट ग्रेडिंग व्यवस्था के आधार पर बैंकों को स्वयं सहायता समूहों को ऋण प्रदान करने में सहायता प्रदान की. 31 मार्च 2021 तक इस परियोजना के कारण बैंकों से सहबद्ध समूह में 4.68 लाख (38% समूह) से बढ़कर 6.49 लाख (53% समूह) हो गए. समूहों के सदस्यों को स्थानीय भाषा (10 भाषाएँ) में बैंकिंग-लेनदेन से संबंधित एसएमएस प्राप्त होने के कारण उनका आत्मविश्वास बढ़ा और महिलाओं का सशक्तीकरण हुआ.⁴

सूक्ष्म उद्यमिता आंदोलन को प्रोत्साहित करने की दृष्टि से नाबार्ड ने दो कौशल निर्माण और क्षमता निर्माण कार्यक्रमों नामतः सूक्ष्म उद्यम विकास कार्यक्रम (एमईडीपी) और आजीविका और उद्यम विकास कार्यक्रम (एलईडीपी) का शुभारंभ किया. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार वर्ष 2006 से 18434 एमईडीपी के माध्यम से स्वयं सहायता समूहों के 5.22 लाख सदस्यों को प्रशिक्षित किया जा चुका है और कुल रु. 35 करोड़ की अनुदान सहायता मंजूर की गई. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार 1284 एलईडीपी के माध्यम से स्वयं सहायता समूहों के 1.36 लाख से अधिक सदस्यों को ₹63 करोड़ की अनुदान की मंजूरी से सहायता प्रदान की गई. भारत सरकार के लक्ष्य के अनुरूप, नाबार्ड ने मांग और परिणाम आधारित कार्यक्रमों के जरिए विभिन्न स्टेकहोल्डरों के माध्यम से ग्रामीण भारत में कौशल की कमी को पूरा करने के लिए एक संरचित दृष्टिकोण विकसित किया है ताकि इन क्षेत्रों में रोजगार/ स्वरोजगार के अवसर सृजित किए जा सकें.³ नाबार्ड ने अब तक ₹174 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 35,557 कार्यक्रमों के जरिए 9.58 लाख ग्रामीण युवाओं के प्रशिक्षण हेतु सहायता उपलब्ध कराई है जिससे उन्हें रोजगार/ स्वरोजगार



उपलब्ध कराया जा सके. वर्ष 2020-21 के दौरान नाबार्ड ने ₹20 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 679 कौशल विकास कार्यक्रमों के जरिए 31,890 लाख ग्रामीण युवाओं का कौशल विकास किया.

2020-21 के दौरान कोविड-19 के संकट के समय शहरों से गावों की ओर लौटने वाले प्रवासियों के रोजगार की समस्या का समाधान करने के लिए विभिन्न प्रयास किए गए. उत्तर प्रदेश (रायबरेली, गोरखपुर, मिर्जापुर, महाराजगंज और इलाहाबाद), बिहार (मुजफ्फरपुर, वैशाली, रोहतास और गया) और झारखंड (हजारीबाग) में "शहरों से गावों में लौटे 10,000 प्रवासियों के लिए रैपिड रीस्किलिंग और त्वरित रोजगार प्रदान करने की व्यापक परियोजना" के लिए सहायता प्रदान की गई. नाबार्ड ने ग्रामीण युवाओं को मेकट्रोनिक्स, आर्क वेल्डिंग, रेफ्रीजरेशन आदि नए युग के कौशल में क्षमता निर्माण के लिए एनएसडीसी से सम्बद्ध प्रशिक्षण संस्थाओं के साथ सहयोग किया. कोविड-19 महामारी के दौरान व्यवसाय और आजीविका के अवसरों को ध्यान में रखते हुए नाबार्ड ने कोविड-19 प्रोटोकॉल का पालन करने की मांग को समझते हुए ग्रामीण महिलाओं को फेस मास्क और पीपीई किट के निर्माण का प्रशिक्षण प्रदान करने के लिए सहायता की. ³दस्तकार/ बुनकर/ कृषीतर गतिविधि क्लस्टरों का उन्नयन करने और उन्हें एक औपचारिक रजिस्टर्ड इकाई का रूप देने के साथ-साथ क्षमता निर्माण, व्यवसाय आयोजना, बाजार लिंकेज, डिजाइन विकास आदि के जरिए उत्पादकों को सामूहिक व्यवसाय शुरू करने में सहायता प्रदान करने के उद्देश्य के साथ वर्ष 2016-17 में कृषीतर उत्पादक संगठन (ओएफपीओ) के गठन और संवर्धन की योजना शुरू की गई थी. इस योजना के तहत, पात्र इकाई को उत्पादक संगठन संवर्धन संस्था के रूप में कार्य करने के लिए सहायता प्रदान की जाती है जिससे कृषीतर क्षेत्र के उत्पादक सामूहिक रूप से व्यवसायिक गतिविधियां शुरू कर सकें ताकि उन्हें संख्या बल का लाभ मिले, उनकी मोल-भाव की शक्ति बढ़े तथा उन्हें व्यवसाय के लिए सुविधाएं और अवसर प्राप्त हों.

31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार 20 राज्यों में 40 ओएफपीओ को ₹17.4 करोड़ की अनुदान सहायता उपलब्ध कराई गई जिससे 14,043 लाभार्थी लाभान्वित हुए. इनमें से 27 ओएफपीओ कंपनी/ सोसाइटी अधिनियम के तहत पंजीकृत हैं तथा समूहन, विपणन और निविष्टियों के संवितरण के माध्यम से व्यावसायिक गतिविधियों में संलग्न हैं. आठ ओएफपीओ महिलाओं के ओएफपीओ हैं और आशा है कि इनसे सीधे तौर पर 3325 महिला बुनकरों / कारीगरों का सशक्तीकरण किया जा सकेगा. ²कृषि और कृषीतर क्षेत्र के ग्रामीण उत्पादकों को अपने उत्पादों के प्रभावी विपणन हेतु सहायता उपलब्ध कराने के लिए नाबार्ड ग्रामीण हाट/ मंडियों की स्थापना तथा दस्तकारों द्वारा राष्ट्रीय/ क्षेत्रीय स्तर पर प्रदर्शनियों और मेलों में भागीदारी के लिए सहयोग देता रहा है. ग्रामीण मार्टों के माध्यम से, ग्रामीण समुदायों को अपने कृषि और कृषीतर उत्पादों को खरीदने और बेचने के लिए बाजारों तक पहुंचने में सहायता मिलती है. ग्रामीण हाट, उत्पादक संगठनों, ग्राम वाटरशेड और जनजाति विकास समितियों के लिए बाजारों तक पहुंचने के एक प्रभावी माध्यम के रूप में उभरे हैं. नाबार्ड ग्रामीण हाटों को आधारभूत संरचना के निर्माण के लिए सहायता प्रदान करना है जिसमें प्लेटफार्म, छत, पेयजल सुविधा, स्वच्छता आदि सुविधाएं शामिल हैं. वर्ष 2020-21 के दौरान ₹7.6 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 58 ग्रामीण हाटों को मंजूरी प्रदान की गई. 31 मार्च 2021 की स्थिति के अनुसार ₹54.23 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 636 ग्रामीण हाटों को मंजूरी प्रदान की गई. ग्रामीण मार्ट उत्पादक समुदायों के बीच उद्यमशीलता को बढ़ावा देने और ग्रामीण समुदाय, विशेषकर महिलाओं और कमजोर वर्गों, द्वारा निर्मित घरेलू उत्पादों के लिए बाजार लिंक प्रदान करने में मदद करते हैं. इससे जमीनी स्तर पर आय और रोजगार सृजन में मदद मिलती है. वर्ष 2020-21 के दौरान, ₹7.6 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 155 ग्रामीण मार्टों को मंजूरी प्रदान की गई. 31 मार्च 2021 तक, 1085 ग्रामीण मार्टों को ₹23.2 करोड़ की अनुदान सहायता प्रदान की गई. ¹प्रदर्शनियां और मेले कारीगरों को एक सीधा विपणन मंच प्रदान करते हैं जिसके साथ उन्हें बाजार की सूचनाओं और ग्राहकों की पसंद जी जानकारी मिलती है और थोक खरीद के आदेश प्राप्त होते हैं. इन मेलों में भाग लेने से कारीगरों का सशक्तीकरण होता है जिससे वे व्यवसाय में आने वाली चुनौतियों का सामना कर सकते हैं.

कोविड-19 महामारी और उसके बाद लगाए गए लॉकडाउन और सरकारी प्रतिबंधों ने प्रदर्शनियों और मेलों के आयोजन को प्रभावित किया. स्थिति बेहतर होने के बाद 09 क्षेत्रीय कार्यालयों ने ₹2.74 करोड़ की अनुदान सहायता के साथ 10 प्रदर्शनियों का आयोजन किया.

प्रदर्शनियों के दौरान सहभागी उत्पादकों के सशक्तीकरण के लिए विभिन्न पहलों की जाती हैं, जैसे क्रेता-विक्रेता बैठक का आयोजन, ब्रांडिंग, विपणन, पैकेजिंग, प्रभावी संप्रेषण और उद्यमिता विकास पर वित्तीय समावेशन और डिजिटल भुगतान प्रणालियों के संवर्धन पर प्रशिक्षण कार्यक्रमों और कार्यशालाओं का आयोजन किया जाता है. ²कृषि उद्यमियों के लिए एक सहायक वातावरण और कृषि उद्यमियों के विकास के लिए नाबार्ड ने 2017-18 में कृषि व्यवसाय उद्भवन केंद्र की स्थापना हेतु सहायता देना शुरू किया था. इस नीति में एबीआईसी की स्थापना करने और पांच वर्ष की अवधि हेतु उनके कार्यों के लिए पात्र परिचालन व्यय को के लिए कृषि विश्वविद्यालय/ इसी तरह के अन्य संस्थान (मेजबान संस्थान) जैसे पात्र संस्थानों को सहायता प्रदान करने की परिकल्पना की गई है. यह अधिक कृषि स्टार्टअप के संवर्धन, कृषि / ग्रामीण उद्यमियों और उद्यमों को बढ़ावा देने की दिशा में एक कदम है. स्वतंत्र कृषि व्यवसाय उद्भवन केंद्र स्थापित करने के लिए अब तक जिन संस्थानों को सहायता दी गई है उनका विवरण नीचे दिया जा रहा है:



सहायता प्राप्त एबीआईसी सिंचाई, बीज उत्पादन, जैव-कीटनाशक, जैव उर्वरक, प्रिंसीपल फार्मिंग, कृषि-प्रसंस्करण, विपणन, जैव ईंधन, पेयजल, स्वच्छता, ऊर्जा, स्वास्थ्य, शिक्षा आदि के क्षेत्र में कार्य करने वाले स्टार्ट-अप/ कृषि उद्यमों/ उद्यमियों/ किसानों/ किसान उत्पादक संगठनों आदि का विकास। पोषण करेंगे। ये एबीआईसी कृषि-स्टार्टअप और कृषि-उद्यमियों को व्यवहार्य वाणिज्यिक संस्थाओं में विकसित करने के लिए उन्हें व्यवसाय सहायता सेवाएँ और संसाधन, विपणन और वित्त प्रदान करेंगे जिसके परिणामस्वरूप किसानों को प्रत्यक्ष और अप्रत्यक्ष लाभ होंगे।³ भारत में, कृषि आधारित अधिकांश स्टार्ट-अप को निधीयन स्रोतों के मामले में चुनौतियों का सामना करना पड़ता है। नवोन्मेषी उद्यम के साथ-साथ शुरुआती चरण की तकनीक/ अभिनव उत्पाद/ प्रक्रिया नवोन्मेष/ आपूर्ति श्रृंखला नवोन्मेष/ व्यवसाय मॉडल नवोन्मेष रखने वाले इन स्टार्ट-अप को सही समय पर वित्तीय सहायता पाने के लिए संघर्ष करना पड़ता है। कृषि स्टार्ट-अप की सहायता करने के लिए नाबार्ड ने "ग्रामीण और कृषि स्टार्ट-अप की सहायता हेतु उत्प्रेरक पूँजी निधि" का सृजन किया है। इस योजना का उद्देश्य है स्टार्टअप की शुरुआत के उस चरण (वैली ऑफ डेथ स्टेज) में उनकी सहायता करना जब उनका प्रचालन तो शुरू हो चुका हो, किन्तु कोई आय न हो रही हो। इससे स्टार्टअप इकाइयों को व्यवहार्य बनाने में मदद मिलेगी। भौगोलिक संकेतक (जीआई) एक बौद्धिक संपदा अधिकार है जो एक विशिष्ट भौगोलिक स्थान से उत्पन्न होने वाले उत्पाद की पहचान करता है। यह उत्पाद विशिष्ट प्रकृति, गुणवत्ता और विशेषताओं से युक्त होता है जो उस स्थान से जुड़ी होती हैं। जीआई अधिकार अपने धारक को किसी तीसरे पक्ष द्वारा इसके उपयोग को रोकने की अनुमति देता है जिसका उत्पाद लागू मानकों के अनुरूप न हो।⁴

नाबार्ड ने 72 उत्पादों के जीआई पंजीकरण के लिए सहायता दी है। नाबार्ड ने मट्टू गुल्ला बैंगन (जीआई उत्पाद) के विपणन के लिए एक एफपीओ का गठन करवाया है जिसके परिणामस्वरूप शहरी बाजारों में प्रत्यक्ष बिक्री के साथ-साथ इसकी कुल बिक्री भी बढ़ी है। नाबार्ड ने 10 जीआई उत्पादों के लिए तीन अंतरराष्ट्रीय भाषाओं में विशिष्ट उत्पाद सूची तैयार करने के लिए भी वित्तीय सहायता प्रदान की है। दीनदयाल हस्तकला संकुल, वाराणसी में जीआई उत्पादों हेतु विपणन केंद्र की स्थापना के लिए भी वित्तीय सहायता प्रदान की गई है।

नाबार्ड सूक्ष्म और लघु उद्यमों के प्रौद्योगिकी उन्नयन के लिए भारत सरकार की 'ऋण सहबद्ध पूँजी सब्सिडी योजना (सीएलसीएसएस)' को लागू करने वाली नोडल एजेंसियों में से एक है। इस योजना के तहत निर्दिष्ट उत्पादों/ उप-क्षेत्रों में सूक्ष्म और लघु इकाइयों में प्रमाणित और उन्नत प्रौद्योगिकियों के प्रयोग हेतु सहायता दी जाती है। नाबार्ड ग्रामीण क्षेत्रों से आवेदन के लिए नोडल एजेंसी है।⁵ अप्रैल 2016 को भारत सरकार द्वारा शुरू की गई स्टैंड अप इंडिया योजना उद्यम की स्थापना के लिए प्रति बैंक शाखा कम से कम एक अनुसूचित जाति या जनजाति उधारकर्ता और कम से कम एक महिला उधारकर्ता को ₹10.00 लाख से लेकर ₹1.00 करोड़ तक के ऋण की सुविधा प्रदान करती है। इस सिलसिले में नाबार्ड ने जिला स्तर पर संपर्क केंद्र के रूप में कार्य करना जारी रखा जिसके अंतर्गत संवितरण पूर्व और संवितरण पश्चात् मार्गदर्शन दिया जाता है, सर्वोत्तम प्रथाओं को साझा किया जाता है, कार्यक्रमों की समीक्षा की जाती है, समस्याओं का समाधान किया जाता है और संभावित उधारकर्ताओं को मार्गदर्शन दिया जाता है। 31 मार्च 2021 तक, देश भर के 507 जिलों में कुल 2,437 मार्गदर्शन कार्यक्रम आयोजित किए गए जिनमें 1,06,357 प्रतिभागी शामिल हुए।

परिणाम

देश की ग्रामीण वित्तीय प्रणाली को एक ऐसी सुदृढ़ एवं सक्षम ऋण वितरण व्यवस्था की आवश्यकता है जो कृषि और ग्रामीण विकास की बढ़ती हुई विभिन्न ऋण जरूरतों को पूरा कर सके। ग्रामीण ऋण के संवितरण में सहकारी बैंक और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंक दो महत्वपूर्ण संस्थान हैं।

नाबार्ड की स्थापना के समय से ही संस्थागत विकास विभाग इस संबंध में अग्रणी भूमिका निभाता रहा है और वह ग्रामीण वित्तीय संस्थाओं से प्रत्यक्ष एवं परोक्ष रूप में जुड़ा रहा है। विभाग ने ऐसी कई परियोजनाएं और कार्यक्रम शुरू शुरू किए हैं जो दीर्घावधि आधार पर एक सुदृढ़ ग्रामीण वित्तीय इको-सिस्टम के विकास को प्रोत्साहित करते हैं। विभाग द्वारा ऐसी पहले सहकारी बैंकों और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों की स्थिति में सुधार लाने के उद्देश्य से भारत सरकार, भारतीय रिजर्व बैंक और राज्य सरकारों के सहयोग से की जाती हैं।⁶ भारत सरकार को ग्रामीण सहकारी संस्थाओं से संबंधित नीतिगत मामलों में सहयोग देना। उचित रूप से आंकड़ों का संग्रह करते हुए सहकारी बैंकों की व्यवहार्यता का अनुप्रवर्तन करना और उसका विश्लेषण करके भारत सरकार तथा भारतीय रिजर्व बैंक को नीतिगत इनपुट प्रदान करना। भारत सरकार को दुर्बल बैंकों की स्थिति में सुधार लाने के लिए पुनर्पूँजीकरण/ पुनर्संरचना तथा अन्य सुधारात्मक उपायों द्वारा उपचारात्मक कदम उठाने में सहयोग देना। भारत सरकार, भारतीय रिजर्व बैंक, संसदीय समितियों तथा विभिन्न अन्य एजेंसियों के लिए विभिन्न नीतिगत टिप्पणियाँ तैयार करना। अल्पावधि एवं दीर्घावधि सहकारी संस्थाओं की कार्यप्रणाली की समीक्षा करना। अल्पावधि ग्रामीण सहकारी ऋण ढांचे के लिए भारत सरकार के पुनरूद्धार पैकेज का कार्यान्वयन। सहकारी विकास निधि (सीडीएफ) का प्रबंधन एवं सीडीएफ के अंतर्गत सहकारी संस्थाओं को बुनियादी सुविधाएं विकसित करने तथा अन्य विभिन्न अनुमोदित कार्यक्रमों के लिए सहायता प्रदान करना जिनमें सहकारी बैंकों एवं पैक्स कार्मिकों के प्रशिक्षण हेतु सहकारी प्रशिक्षण संस्थानों को सहायता शामिल है। सहकारी संस्थाओं से संबंधित



विषयों पर शीर्षस्थ सहकारी ऋण संस्थाओं और राज्य सरकारों तथा भारत सरकार के साथ समन्वय करना. सहकारी समितियों के पंजीयकों और राज्य सहकारी बैंकों तथा राज्य भूमि विकास बैंकों के मुख्य कार्यपालक अधिकारियों की आवधिक बैठकें आयोजित करना. भारत में सहकारिता आंदोलन के संबंध में सांख्यिकीय विवरणों का प्रकाशन. सहकारी ऋण ढांचे के संबंध में विभिन्न विशेष अध्ययन करना.

सहकारी बैंकों को उनकी कार्य पद्धतियों में सुधार लाने, प्रौद्योगिकी के उन्नयन एवं मानव संसाधन विकास में सहायता देना. सहकारी बैंकों के वरिष्ठ एवं मध्यम स्तर के कार्यपालकों को व्यवसायिक दृष्टि से दक्ष बनाना. सहकारी बैंकों के कार्मिकों के प्रशिक्षण के लिए वित्तीय सहायता योजना (सॉफ्टकॉब) के अंतर्गत सहकारी बैंकों के कार्मिकों के प्रशिक्षण हेतु सहकारी बैंकों के प्रशिक्षण संस्थानों को वित्तीय सहायता प्रदान करना. बैंकर ग्रामीण विकास संस्थान (बर्ड), लखनऊ, नाबार्ड के क्षेत्रीय कार्यालयों, आदि जैसे प्रतिष्ठित प्रशिक्षण संस्थानों के माध्यम से संगठनात्मक विकास पहलें (ओडीआई) करना. बैंकों की विकास कार्य योजनाओं के कार्यान्वयन और एमओयू के अंतर्गत उनके दायित्वों के निर्वहन का अनुप्रवर्तन. सहकारी बैंकों को उन्नत प्रबंधन सूचना प्रणाली, परिचालनों के कंप्यूटरीकरण, मानव संसाधनों के विकास, आदि के लिए वित्तीय सहायता प्रदान करना. विभिन्न कार्यक्रमों द्वारा पैक्स का विकास, मध्यवर्ती सहकारी बैंकों/ राज्य सहकारी बैंकों में पैक्स विकास कक्षों की स्थापना तथा मानव संसाधन एवं प्रबंधन विकास के लिए वित्तीय सहायता प्रदान करना. बर्ड, लखनऊ में स्थापित सेन्टर फॉर प्रोफेशनल एक्सलेंस इन कोऑपरेटिव्स (सी-पैक) को सहायता देना.

अर्धवार्षिक आधार पर क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों के कार्यनिष्पादन की समीक्षा. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों के पुनर्पूजीकरण और बाज़ार से पूंजी प्राप्त करने से संबंधित मामलों का निपटान. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों को सांविधिक लेखापरीक्षा के लिए सांविधिक लेखापरीक्षकों का पैनल उपलब्ध करना. सरकार को क्षेत्रीय ग्रामीण बैंक अधिनियम में संशोधन संबंधी मामलों पर सलाह देना. मानव संसाधन विषयों पर संसदीय समिति और स्थायी परामर्शदात्री समिति से संबंधित मामलों का निपटान. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों पर प्रकाशन निकालना. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों द्वारा गठित बिजनेस एडवाइजरी कमिटी का अनुप्रवर्तन.⁶

क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों के अध्यक्षों की समिति आधारित नियुक्ति. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों के निदेशक मंडल में नामित निदेशकों के नियुक्ति और अनुप्रवर्तन. सरकार को भर्ती संबंधी मामलों में मार्गदर्शन. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों की पदोन्नति प्रक्रिया का प्रबंधन - इन्स्टिट्यूट ऑफ बैंकिंग पर्सनल सेलेक्शन (आईबीपीएस) और कॉमन रिटन एक्जामिनेशन (सीडब्ल्यूई). नियुक्ति एवं पदोन्नति नियमावली (एपीपीआर) और सेवा विनियमों संबंधी संशोधनों के मामलों का निपटान. क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों में मानव संसाधन मुद्दों के विधिक मामलों का निपटान. स्टाफ विनियमन, एपीपीआर आदि के संबंध में आरटीआई, पीक्यू तथा वीआईपी संदर्भों का निपटान. संयुक्त परामर्शदात्री समिति की बैठकों का आयोजन.

पैक्स की क्षमता निर्माण और उनके सुदृढीकरण के लिए मध्यवर्ती सहकारी बैंकों/ राज्य सहकारी बैंकों में पैक्स विकास कक्षों की स्थापना की गई है. 31 मार्च 2016 की स्थिति के अनुसार 94 जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों में कार्यरत पैक्स विकास कक्षों (पीडीसीज़) ने 20 राज्यों में 2198 पैक्स के परिचालन को चिह्नित किया है ताकि उन्हें प्रशिक्षण, सहायता, मार्गदर्शन, परिचयात्मक दौरों और अन्य समुचित सहयोग प्रदान करके सुदृढ बनाया जा सके. पैक्स विकास कक्षों की मदद से 1328 पैक्सों ने अपने व्यवसाय विकास की योजनाएं तैयार की हैं. ⁷नाबार्ड ने अल्पावधि एवं दीर्घावधि सहकारी ऋण संस्थाओं को सुदृढ बनाने के लिए वर्ष 1994-95 में संस्था विशिष्ट डीएपी/ एमओयू प्रणाली शुरू की थी ताकि इन संस्थाओं को दीर्घावधि आधार पर व्यवहार्य इकाइयां बनाया जा सके.

वर्ष 2014-15 में सभी राज्य सहकारी बैंकों को दो वर्षों की अवधि अर्थात् 2015-16 और 2016-17 के लिए समयबद्ध एवं अनुप्रवर्तनीय डीएपी पुनः बनाने के संबंध में नए दिशानिर्देश जारी किए गए थे ताकि सहकारी बैंक 31 मार्च 2015 तक 7 प्रतिशत तथा 31 मार्च 2017 तक 9 प्रतिशत सीआरएआर, जैसा कि भारतीय रिजर्व बैंक द्वारा निर्धारित किया गया है, प्राप्त करने एवं उसे बनाए रखने में समर्थ हों सकें

वर्तमान में सभी राज्य सहकारी बैंकों एवं मध्यवर्ती सहकारी बैंकों द्वारा दो वर्षों अर्थात् 2015-16 और 2016-17 के डीएपी तैयार किए गए हैं. भारत सरकार ने वर्ष 2014 में प्रो. ए. वेदनाथन की अध्यक्षता में सहकारी ऋण संस्थाओं की समस्याओं का विश्लेषण करने एवं उनके पुनरूद्धार हेतु कार्ययोजना बनाने के लिए एक कार्यदल की नियुक्ति की.

वीसी -1 की संस्तुतियों के आधार पर एक पुनरूद्धार पैकेज घोषित किया गया जिसमें निम्नलिखित को शामिल किया गया है:

क. विधिक एवं संस्थागत सुधार

ख. प्रबंधन गुणवत्ता सुधारने के उपाय

ग. सिस्टम को स्वीकार्य स्तर तक सुदृढ बनाने के लिए वित्तीय सहायता



कार्यदल द्वारा संस्तुत पुनरुद्धार पैकेज के कार्यान्वयन हेतु सभी राज्यों में नाबार्ड को कार्यान्वयनकारी एजेंसी के रूप में पदनामित किया गया और उसे पैकेज को लागू करने के लिए राष्ट्र, राज्य और जिला स्तरों पर समर्पित श्रमशक्ति दी गई। भारत सरकार के ₹245.28 करोड़ के हिस्से के साथ पैकेज का कुल वित्तीय परिव्यय ₹13,596 करोड़ था। 25 राज्यों ने भारत सरकार और नाबार्ड के साथ सहमति ज्ञापन पर हस्ताक्षर कर दिए हैं और 23 राज्यों ने पुनरुद्धार पैकेज कार्यान्वित कर दिया है।⁸

विभाग द्वारा ग्रामीण वित्तीय संस्थाओं की स्थिति का सहकारी ऋण ढांचे में बैंकों द्वारा आंकड़े प्रस्तुत करने के लिए ऑनलाइन प्लेटफॉर्म ईश्योर के माध्यम नियमित रूप से अनुप्रवर्तन किया जाता है।

सीडीएफ की स्थापना नाबार्ड अधिनियम, 1981 की धारा 45 के प्रावधानों के अंतर्गत निदेशक मंडल द्वारा 2 फरवरी 1993 को आयोजित अपनी 69वीं बैठक में लिए गए निर्णय के आधार पर ₹10 करोड़ के प्रारंभिक कॉर्पस के साथ की गई थी। तत्पश्चात इस निधि का कॉर्पस नाबार्ड के वार्षिक लाभ से अंशदान करके बढ़ाया गया है।

सीडीएफ के उद्देश्य:

संसाधन संग्रहण में चयनात्मक आधार पर सहकारी ऋण संस्थानों अर्थात् प्राथमिक कृषि ऋण समितियां (पैक्स) और कमजोर जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों (डीसीसीबीज़) के प्रयासों को सहायता देना। सहकारी ऋण संस्थाओं में बेहतर कार्य परिणाम प्राप्त करने और व्यवहार्यता में सुधार लाने तथा पद्धतियों एवं प्रक्रियाओं में सुधार लाने के लिए मानव संसाधन विकास। बेहतर प्रबंध सूचना प्रणाली (एमआईएस) तैयार करना। कार्यात्मक दक्षता में सुधार लाने के लिए विशेष अध्ययन करना। वर्ष 2015-16 के दौरान अल्पावधि एवं दीर्घावधि सहकारी ऋण संस्थाओं दोनों के विभिन्न स्तरों द्वारा आयोजित विभिन्न प्रोत्साहनमूलक कार्यक्रमों के लिए सीडीएफ के अंतर्गत ₹15.40 करोड़ की राशि संवितरित की गई है (संचयी राशि ₹140.66 करोड़)।

नाबार्ड ने जीआईजेड के सहयोग से एसटीसीसीएस में सहकारी प्रशिक्षण संस्थाओं (सीटीआई) को सहायता और गुणवत्तापूर्ण प्रशिक्षण देने के लिए बर्ड, लखनऊ में वर्ष 2009 में सेंटर फॉर प्रोफेशनल एक्सेलेस इन कोऑपरेटिव्स (सी-पेक) की स्थापना की थी।⁹

31 मार्च 2016 को सी-पेक की कुल सदस्यता 5,605 है जिसमें 41 सीटीआई, 162 जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंक, 18 राज्य सहकारी बैंक, 4,862 पैक्स और 522 व्यक्ति शामिल हैं और कुल कॉर्पस ₹2.18 करोड़ है।

निष्कर्ष

भारतीय संसद के एक अधिनियम के तहत राष्ट्रीय कृषि और ग्रामीण विकास बैंक (नाबार्ड) की स्थापना 12 जुलाई 1982 को की गई। एक विकास बैंक के रूप में नाबार्ड को समन्वित ग्रामीण विकास के संवर्धन और ग्रामीण क्षेत्रों में समृद्धि हासिल करने के लिए कृषि, लघु उद्योगों, कुटीर एवं ग्रामोद्योगों, हस्तशिल्प और ग्रामीण शिल्प और ग्रामीण क्षेत्रों में अन्य अनुषंगी आर्थिक गतिविधियों के संवर्धन और विकास हेतु ऋण और अन्य सुविधाएं उपलब्ध कराने एवं उनका विनियमन करने का अधिदेश दिया गया है। सहभागिता, संधारणीयता और समानता पर आधारित वित्तीय और गैर-वित्तीय सहयोगों, नवोन्मेषों, प्रौद्योगिकी और संस्थागत विकास के माध्यम से समृद्धि लाने के लिए कृषि और ग्रामीण विकास का संवर्धन। नाबार्ड का प्रधान कार्यालय मुंबई में है और राज्यों तथा केन्द्र शासित क्षेत्रों में 31 क्षेत्रीय कार्यालय, श्रीनगर में एक कक्ष, भारत के उत्तरी, पूर्वी और दक्षिणी क्षेत्र में 04 प्रशिक्षण संस्थान तथा जिला स्तर पर 414 जिला विकास प्रबंधक कार्यरत हैं। नाबार्ड में 2343 प्रोफेशनलों के सहयोग के लिए 1130 अन्य स्टाफ है। (31 मार्च 2021-कारोबार की समाप्ति पर के डाटा के अनुसार)¹⁰ ऋण आयोजना और अनुप्रवर्तन, विभिन्न एजेंसियां और संस्थाओं के साथ समन्वय, कृषि और ग्रामीण विकास से संबंधित मामलों पर भारत सरकार, भारतीय रिज़र्व बैंक और राज्य सरकारों को नीति निर्माण में सहयोग। ग्रामीण ऋण वितरण प्रणाली को सुदृढ़ करने के लिए सहकारी संस्थाओं और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों (क्षेत्रीय बैंक) का संस्थागत विकास व क्षमता निर्माण। क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों (क्षेत्रीय बैंक), राज्य सहकारी बैंकों और जिला मध्यवर्ती सहकारी बैंकों (जिमस बैंकों) का सांविधिक निरीक्षण और राज्य सहकारी कृषि और ग्रामीण विकास बैंकों (रासकृग्रावि बैंकों) का स्वैच्छिक निरीक्षण व उनकी स्थलेतर निगरानी। कृषि, गैर-कृषि, सूक्ष्म वित्त, वित्तीय समावेशन के क्षेत्रों में संवर्धनात्मक व विकासात्मक पहल सरकार प्रायोजित कार्यक्रमों के साथ सहमेल वित्तीय समावेशन। क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों और सहकारी बैंकों को वित्तीय समावेशन प्रयासों में सहयोग। आजीविका अवसरों और सूक्ष्म उद्यमों के संवर्धन पर बल। ऋण सहकारिताओं के कार्मिकों व बोर्ड सदस्यों व ग्रामीण वित्तीय संस्थाओं के स्टाफ का वित्तपोषण। अनुसंधान और विकास, ग्रामीण नवोन्मेष आदि को सहयोग।

ग्रामीण क्षेत्रों में कृषि और गैर-कृषि गतिविधियों के लिए निवेश ऋण (दीर्घावधि ऋण) और उत्पादन तथा विपणन ऋण (अल्पावधि ऋण) के लिए ग्रामीण वित्तीय संस्थाओं को पुनर्वित्त। ग्रामीण आधारभूत संरचनाओं और सहकारी ऋण संरचना के सुदृढीकरण के लिए राज्य सरकारों को ऋण। राज्य सरकारों, राज्य/ केन्द्र सरकार के स्वामित्व/ सहायता प्राप्त निकायों, सहकारिताओं के संघों, कृषक उत्पादक संगठनों (एफपीओ), कृषक समूहों के फेडरेशनों, प्राथमिक कृषि ऋण समितियों (पैक्स)/ सहकारी विपणन समितियों (सीएमएस) अथवा इसी प्रकार की संस्थाओं, कारपोरेट्स/ कंपनियों, अलग-अलग उद्यमियों आदि को भंडारागार



संरचनाओं के लिए ऋण. सहकारिताओं और उत्पादक संगठनों को प्रत्यक्ष ऋण, नाबार्ड आधारभूत सुविधा विकास सहायता के तहत राज्य के स्वामित्व वाली संस्थाओं/ कारपोरेशन को सहायता और व्यक्तियों, साझेदारी फर्मों, कारपोरेट्स, एनजीओ, एमएफआई, कृषक समूहों आदि को प्राकृतिक संसाधन प्रबंधन कार्यक्रम (यूपीएनआरएम) के तहत प्रत्यक्ष ऋण. भारत सरकार की चयनित पूंजी निवेश सब्सिडी योजनाओं की पास-थ्रू एजेंसी.

जन साधारण से प्राप्त होने वाली सामान्य शिकायतों का निवारण कारपोरेट आयोजना विभाग, प्रधान कार्यालय, मुंबई (टेलीफोन : 022-26530106) द्वारा किया जाता है. सहकारी बैंकों (शहरी सहकारी बैंकों को छोड़कर) और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों (क्षेत्रीय बैंकों) की ग्राहक सेवाओं से संबंधित शिकायतों का पर्यवेक्षण विभाग, कारपोरेट कार्यालय, प्रधान कार्यालय, मुंबई (022-25639474) द्वारा निवारण किया जाता है. नाबार्ड को भारत सरकार के विभिन्न मंत्रालयों से सीधे वीआईपी संदर्भ प्राप्त होते हैं. वीआईपी संदर्भों का प्राथमिकता आधार पर उत्तर दिया जाता है. अन्य सभी शिकायतें जो सीधे या जन शिकायत पोर्टल के माध्यम से प्राप्त होती हैं उन्हें भारत सरकार के दिशानिर्देशों के अनुसार 60 दिनों के भीतर निपटाया जाता है.¹⁰

संदर्भ

1. "25 YEARS OF DEDICATION TO RURAL PROSPERITY". Nabard.org. मूल से 19 जुलाई 2011 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
2. ↑ "Apex Development Bank with a mandate for facilitating credit flow". Nabard.org. मूल से 19 जुलाई 2011 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
3. ↑ "Nabard Rural Innovation Fund | Agriculture and Industry Survey". Agricultureinformation.com. मूल से 16 जुलाई 2012 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
4. ↑ ईडीए (EDA) और एपीएमएस (APMAS) सेल्फ-हेल्प ग्रुप्स इन इंडिया: अ स्टडी ऑफ़ द लाइट्स एंड शेड्स, केयर (CARE), सीआरएस (CRS), यूएसएआईडी (USAID) एंड जीटीजेड (GTZ), 2006, पृष्ठ 11
5. ↑ "Nabard can help change face of rural India". द हिन्दू Business Line. 2010-06-28. मूल से 14 सितंबर 2010 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
6. ↑ "NABARD – SDC rural innovation fund". Indiamicrofinance.com. मूल से 2 दिसंबर 2010 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
7. ↑ "SSRN-Evaluating Effectiveness Among Cooperatives vis-a-vis Other Social Institutes - A Case Study of Nabard's Rural Innovation Fund & Other Schemes by Vrajilal Sapovadia". Papers.ssrn.com. मूल से 29 जून 2011 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
8. ↑ "Karnataka lags in using Nabard rural infra fund". Business-standard.com. 2010-04-12. मूल से 14 अप्रैल 2010 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
9. ↑ "National Bank for Agriculture and Rural Development". Nabard.org. मूल से 29 सितंबर 2010 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.
10. ↑ "National Bank for Agriculture and Rural Development". Nabard.org. मूल से 29 सितंबर 2010 को पुरालेखित. अभिगमन तिथि 2010-09-01.



INTERNATIONAL JOURNAL OF MULTIDISCIPLINARY RESEARCH

IN SCIENCE, ENGINEERING, TECHNOLOGY AND MANAGEMENT



+91 99405 72462



+91 63819 07438



ijmrsetm@gmail.com

www.ijmrsetm.com